

20.6.2012

ל' בסיון התשע"ב
20 ביוני 2012
רכ. 2012-19303

אל:
ועדת הפטור

הנדון: חוות דעת מינהל הרכש הממשלתי - פניית משרד הרווחה מספר 53287

- מבדיקת הבקשה ובהמשך להו"ד מס' 517779, מס' 521924 ומס' 527180 בנושא:
1. למשרד הרווחה התקשרות קיימת עם חברת 'בזק' בפטור ממכרז, לצורך מתן הנחות בשיחות טלפון לעיוורים ונכים בטלפונים הקווים של חברת 'בזק' מאז שנת 1992.
 2. ביום 23 בדצמבר 2008 החליט משרד הרווחה לפרסם מכרז פומבי בנושא. לאור מורכבותו של המכרז וסוגיות שונות שעלו במהלך הכנתו, התאריך שלב הכנת המכרז ורק ביום 18 במרץ 2010 הוא פורסם.
 3. ביום 31 במאי 2010 התקיים דיון בראשות מנהל מינהל הרכש. בדיון הציגו נציגי משרד הרווחה את הקשיים הצפויים בהעברת הזכאים לספק הזוכה במידה וחברת בזק לא תזכה במכרז. משרד הרווחה הסביר כי הוא לא יוכל להתחייב על מעברם המיידית של הזכאים לספק שיזכה במכרז ויתרה מכך הוא אינו יכול לכפות עליהם לעבור ולקבל את השירותים מאותו ספק.
 4. בדיון זה הומלץ כי משרד הרווחה יכנס את ועדת המכרזים על מנת לאשר את המשך הפטור להתקשרות עם חברת בזק עד לסוף שנת 2010 (להלן – תקופת המעבר) ולאחר הכרזה על זוכה במכרז, יפעלו נציגי המשרד מול הזכאים שיסרכו לעבור לספק הזוכה על מנת לקדם את המעבר. כמו כן, נציגי משרד הרווחה יבהירו לזכאים כי בתקופת המעבר, התשלום שיועבר לחברת בזק מרגע ההכרזה על ספק התקשרות הקווית הזוכה יהיה בהתאם לסכום הזכייה.
 5. בשל עתירה שהגישה חברת בזק לביטול המכרז וערעור שהגישה לבית המשפט העליון על החלטה שדחתה את העתירה, ולנוכח החלטת משרד הרווחה להשתמש בשירותי ייעוץ חיצוניים לבחינת ההצעות שהוגשו למכרז, התאריך הליך הבחירה וועדת הפטור אישרה את הארכת ההתקשרות עם חב' בזק עד ליום 30 ביוני 2011, כמבוקש.
 6. בטרם התקבלה הכרעת בית המשפט העליון בערעור שהגישה חברת בזק, החל הליך בדיקת ההצעות בסיוע יועץ חיצוני.
 7. מבדיקת היועץ התברר כי במסגרת המכרז שפורסם לא הובהרה כנדרש סוגיית הנשיאה בעלות הכספית של החיבור לרשת הספק שיבחר במסגרת המכרז. במענה לשאלת הבהרה בנושא שפרסם המשרד נקבע כי העלות תהיה על חשבון הזכאי. תשובה זו פגעה למעשה בבסיס ההשוואה בין ההצעות השונות שבחלקן המחיר כלל את כל הנדרש לצורך קבלת השירות ובאחרות לא. בנוסף לא הייתה בכוונת המשרד להשית על הזכאים עלות נוספת. לאור האמור, המליץ היועץ לוועדת המשנה על ביטול המכרז.
 8. ועדת המשנה קיבלה את המלצת היועץ וביום 15 בדצמבר 2010 החליטה ועדת המכרזים על ביטול המכרז.
 9. בעקבות החלטה זו הודיעה חברת בזק לבית המשפט העליון על מחיקת הערעור שהוגש על ידה. מנגד עתרה חברת פרטנר כנגד החלטת המשרד על ביטול המכרז, עתירה זו בסופו של דבר נדחתה.

10. ביום 10 בנובמבר 2011 פרסם המשרד בקשה לקבלת מידע (R.F.I) בנושא. במקביל, ועדת הפטור אישרה את הארכת ההתקשרות עם חברת בזק עד ליום 30 ביוני או עד לבחירת זוכה במכרז חדש שיפרסם המשרד לפי המוקדם מביניהם.
11. לבקשה זו הגישו מענה חברת בזק וחברת הוט. המענים נבדקו על ידי המשרד בסיוע יועץ חיצוני. מבדיקת ההצעות עולה כי, קיימים הבדלים בין החברות בנושאי שרידות המערכת, פריסת הרשת, ציוד קצה, שירותיות ואמצעי תשלום. לדעת המשרד בפרמטרים אלה, חברת בזק מציעה שירות מתאים יותר לאוכלוסיית היעד.
12. בדיון שהתקיים במשרד ביום 6 ביוני 2012 הסכימו הגורמים הרלוונטים כי קיימות שתי חלופות בפני המשרד:
- א. הרחבת ההתקשרות הקיימת עם חברת בזק מהנימוקים הבאים:
1. שוק הטלפון הקווי עובר מהפכה והמשרד מעדיף להמתין לתוצאותיה.
 2. לאחר ביצוע ה-R.F.I נראה כי רק חברת בזק תוכל לעמוד בדרישות המשרד לשרידות הרשת, פריסה ארצית ואמצעי תשלום.
- ב. ביצוע התקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים – ספק יחיד, מהנימוק המפורט בסעיף א'2 לעיל.
13. מהמסמכים שצורפו לפנייה עולה כי לפי החלטת מנכ"ל המשרד, יתקיים במהלך בחודש הקרוב מו"מ מול חברת בזק, במטרה להיטיב את תנאי ההתקשרות של המשרד.
14. לצורך קיום המו"מ מבקש המשרד מועדת הפטור לאשר את הארכת ההתקשרות מול החברה בחודש אחד ועד ליום 31 ביולי 2012.
15. מהפנייה לא ברור כיצד יפעל המשרד לאחר קיום המו"מ. נראה כי בשלב זה עריכת מכרז חדש בנושא ירדה מהפרק והמשרד יבחר לפנות שוב לועדת הפטור להארכת ההתקשרות בתנאים מיטבים ששיג, או לא. או שיחליט על ביצוע התקשרות חדשה עם חברת בזק לפי תקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים – ספק יחיד.
16. לאור האמור לעיל ועד להחלטת המשרד על אופן ביצוע ההתקשרות, הריני להמליץ על אישור הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז עד ליום 31 ביולי 2012, בסכום של עד 3,500,000 ₪ כולל מע"מ.
17. מכיוון שלנושא אין נגיעה ישירה לאחד ממכרזיו הקיימים או המתוכננים של מינהל הרכש, מבקש להעביר את הבקשה גם לחו"ד רפרנט המשרד.

בברכה,


 רועי בנגוריון
 מרכז בכיר כלכלה ורכש

העתק:

מר אבי מישראל - מנהל מינהל הרכש הממשלתי, משרד האוצר

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 02-6663426 פקס: 02-5695368

חשכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

מינהל הרכש הממשלתי ברשת: www.mr.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

שער הממשלה: www.gov.il